

Rad. 201620570  
Cod. 12000  
Bogotá, D.C.

CRC	
Radicación :	*201652707*
Fecha :	18/05/2016 - 10:12:58
Proceso :	12000 RELACIONES DE GOBIERNO Y ASESORIA
Destino :	ALCALDÍAS (5)
Asunto :	CONCEPTO RESPECTO DE LAS BARRERAS, PROHIBICIONES O RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES

Doctor  
**LEONARDO DONOSO RUIZ**  
Alcalde  
**ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA**  
Carrera 11 No. 11 – 29  
Teléfono: (57) (1) 8 84 44 44  
Chía, Cundinamarca  
[alcalde@chia.gov.co](mailto:alcalde@chia.gov.co)

**REF: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015**

Estimado Doctor Donoso,

Colombia ha logrado grandes avances en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en los últimos años, impactando en la sociedad de manera directa, conectando a los colombianos con sus familias, y permitiendo acceder a las oportunidades en educación y productividad que ofrece la tecnología. No obstante, el país tiene retos importantes en el sentido de mejorar la vida de los colombianos a través del uso y apropiación de las TIC. En este contexto, los nuevos alcaldes que iniciaron su período el pasado 1º de enero son una pieza clave para lograrlas.

En este sentido, el Artículo 365 de la Constitución Colombiana establece como deber del Estado asegurar y garantizar la prestación eficiente de redes y servicios de comunicaciones a todos los habitantes del territorio nacional, entendiendo que se trata de un servicio público inherente a la finalidad social del Estado. Así mismo, las disposiciones del Artículo 5 de la Ley 1341 de 2009 consagran como **deber de las entidades del orden nacional y territorial el incentivar el desarrollo de infraestructura** tendiente a garantizar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por parte de la población, las empresas y las entidades públicas. Particularmente, el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 "*por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 «Todos por Un Nuevo País»*", ha previsto algunos mecanismos a través de los cuales se busca **identificar y eliminar las barreras u obstáculos al despliegue de infraestructura de redes de telecomunicaciones** para garantizar el derecho constitucional a la comunicación de todos los usuarios de los servicios de comunicaciones prestados a través de dichas redes.

Síganos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

CRCCol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



SC-1390-1

049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Dada la importancia que reviste el servicio público de telecomunicaciones, el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 busca **armonizar la normatividad de ordenamiento territorial local** con el fin de reducir las barreras al despliegue de infraestructura para redes y servicios de telecomunicaciones en los diferentes órdenes territoriales, y en este sentido dispone **responsabilidades para las autoridades territoriales y para la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC)**, indicando en primer lugar que:

*"(...) Para este efecto, las autoridades de todos los órdenes territoriales identificarán los obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones necesaria para el ejercicio y goce de los derechos constitucionales y procederán a adoptar las medidas y acciones que considere idóneas para removerlos. (...)"*

Resulta de gran relevancia esta labor en cabeza de las autoridades territoriales, quienes deben estar adelantando dicha labor con posterioridad a la expedición de la Ley 1753 de 2015. No obstante, el precitado artículo 193 ha definido obligaciones adicionales las cuales se resumen en la Tabla no. 1:

**Tabla 1. Acceso a las TIC y despliegue de infraestructura - Obligaciones estipuladas en el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015**

Autoridad Territorial	Comisión de Regulación de Comunicaciones
<ul style="list-style-type: none"> <li>Identificar obstáculos que restrinjan, limiten o impidan el despliegue de redes de telecomunicaciones y proceder a removerlos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Atender comunicaciones de terceros que informan sobre la existencia de barreras al despliegue.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Frente a concepto emitido por la CRC, analizar obstáculos o barreras informados, y en un lapso de 30 días plantear alternativas para su remoción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Constatar la existencia de barreras, prohibiciones o restricciones que transitoria o permanentemente obstruyan el despliegue de infraestructura.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Adelantar los ajustes pertinentes en un lapso de 6 meses posteriores al concepto CRC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Emitir concepto informando la necesidad de garantizar el despliegue para garantizar los derechos de los usuarios, dando recomendaciones para remoción de barreras.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Antes del vencimiento de este plazo, la autoridad de la entidad territorial podrá acordar con la CRC la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Brindar asesoría a la Entidad Territorial que lo requiera, en cuanto a la mejor forma de implementar las condiciones técnicas en las cuales se asegurará el despliegue.</li> </ul>

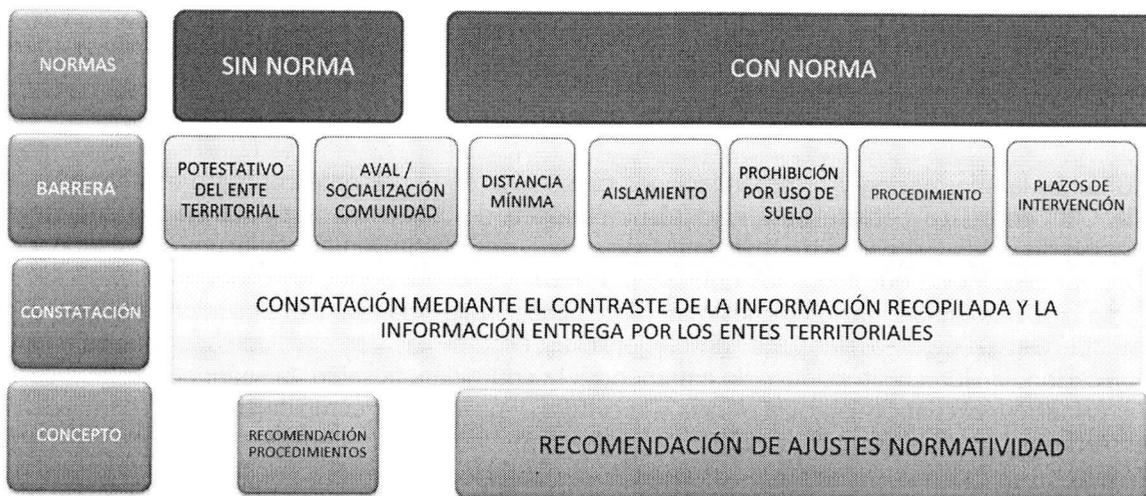
Es así como, con el propósito de reforzar el deber legal citado, la **Procuraduría General de la Nación**, en conjunto con el **Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones**, expidieron la Circular Conjunta No. 14 de 2015 que exhorta a las autoridades municipales a realizar la identificación y remoción de las posibles barreras existentes en cada municipio.

Síganos en:

Por su parte, la CRC, actuando conforme las competencias otorgadas por las precitadas leyes, contribuyendo a promover el adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el territorio nacional, ha adelantado distintas actividades con el objetivo de identificar barreras o restricciones para este tipo de infraestructura y ha evidenciado que en los instrumentos de ordenamiento territorial (Planes, Planes Básicos y/o Esquemas de Ordenamiento Territorial) de algunas entidades territoriales existen elementos que impiden un despliegue técnico adecuado de la infraestructura necesaria para que los ciudadanos puedan acceder a servicios de comunicaciones en las condiciones de calidad y cobertura que exige la normatividad vigente.

Es de anotar que las ciudades y municipios que a la fecha están siendo analizados por la CRC en cumplimiento de lo estipulado por la Ley 1753 de 2015, corresponden a las solicitudes recibidas de empresas o agremiaciones que manifiestan la persistencia de barreras y prohibiciones significativas al despliegue de redes de telecomunicaciones. Es así como en el Gráfico no. 1 incluido a continuación, se indican las tipologías de las barreras al despliegue que han sido evidenciadas por la CRC, clasificándolas entre aquellas que están expresamente definidas en una norma de índole local, y aquellas que no lo están, pero de todas formas han implicado obstáculos a dicho despliegue.

**Gráfico 1. Tipologías barreras al despliegue de redes de telecomunicaciones**



Fuente: CRC

Dentro de las barreras normativas se encuentran:

- Exigencia de distancias mínimas entre estaciones de telecomunicaciones, y entre éstas y otros tipos de edificaciones y equipamientos que no tienen en cuenta la normatividad vigente

Síguenos en:

relacionada con la exposición a campos electromagnéticos.

- Exigencia de cerramientos, aislamientos y otras construcciones accesorias a la instalación que no tienen en cuenta el impacto y envergadura de la infraestructura a instalar.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en espacios públicos.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en zonas de interés cultural, patrimonial o de conservación.
- Prohibición total de instalación de infraestructura en áreas residenciales, urbanas, de expansión, rurales, entre otras.
- Procedimientos y plazos que representan eventualmente cargas excesivas que retrasan o impiden el despliegue de redes.

Ahora bien, en ejecución de las funciones asignadas a la CRC, frente a la petición presentada ante esta Entidad por Asociación de la Industria Móvil de Colombia – ASOMOVIL, con radicado No. 201533922, la CRC analizó el caso particular del municipio de **Chía** en el departamento de Cundinamarca, y evidenció que **dentro de la normatividad vigente existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones** y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad.

Por lo tanto, la información y recomendaciones contenidas en el presente concepto son emitidas por la CRC en su calidad de autoridad técnica idónea del Gobierno Nacional en materia de regulación de redes y servicios de telecomunicaciones, y se constituyen en un insumo necesario y puntual en procura de que todas las entidades territoriales evalúen y comprendan los beneficios que trae el desarrollo de nuevas tecnologías y la ampliación de servicios de telecomunicaciones, y la estricta relación de éstos servicios con el ejercicio y goce de los derechos constitucionales a la comunicación, la vida en situaciones de emergencia, la educación, la salud, la seguridad, el acceso a la información, al conocimiento, la ciencia y la cultura, y puedan dar cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015.

En síntesis, las barreras, restricciones o prohibiciones al despliegue de infraestructura constatadas por la CRC en el municipio de Chía, así como la recomendación de realizar la actualización de la normatividad se incluyen a continuación en la Tabla no. 2:

Síguenos en:

**Tabla 2. Resumen constatación de barreras, prohibiciones u obstáculos al despliegue de redes de telecomunicaciones en Chía**

Barrera	Norma	Consideración Actualización
<p>Requisitos adicionales</p> <p>Detalle en los Planes de Expansión de los PRST; Generación de Mapas Electromagnéticos y Simulación Gráfica para medir impacto visual</p>	<p>Artículo 6 numeral 3; Artículo 8 y Artículo 27, numeral 13 del Decreto 44 de 2015.</p>	<p>La exigencia de requisitos adicionales tiende a generar demoras en los trámites que realizan los operadores para el despliegue de infraestructura, lo cual, afecta directamente la prestación de los servicios de comunicaciones ofrecidos a la comunidad, al no poder contar con las estaciones necesarias para prestar con el mejor servicio.</p> <p>Es importante tener en cuenta que la normatividad nacional ha dispuesto un listado de <b>requisitos únicos</b> que deben presentar los interesados en la instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones cuando surtan los trámites de autorización de instalación y/o ubicación ante los diferentes entes territoriales, tales requisitos se encuentran expresamente plasmados en el artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015, por lo cual, es inconveniente exigir requisitos adicionales a los contemplados en dicha norma.</p> <p>En cuanto a los mapas electromagnéticos, es importante indicar que tanto la realización de dichos mapas como su revisión implican una carga operativa y administrativa no solamente impuesta a los proveedores de redes y servicios, sino a además a una entidad de orden Nacional como lo es la ANE. De acuerdo con lo anterior, es recomendable acoger las recomendaciones y regulación que en la materia expida la ANE, así como acceder a la información de mediciones que la ANE publica en su página web.</p>
<p>Restricción de distanciamientos en zona residencial mínimo de 200 metros</p> <p>Aislamientos a los predios vecinos mínimo de 3 metros</p>	<p>Artículo 12, los literales a, b y c del numeral 1 y el literal a del numeral 3 del Artículo 23 y los literales a, b y c del Artículo 28 del Decreto 44 de 2015.</p>	<p>Se recomienda eliminar de la normatividad aplicable la obligación de áreas mínimas, aislamientos y frentes, toda vez que este tipo de requerimiento, no cuenta con soporte técnico y conlleva a un despliegue de infraestructura deficiente en las zonas en las cuales se requiere el despliegue por su densidad de población.</p> <p>La instalación de infraestructura de telecomunicaciones debe regirse por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a radiación no ionizante y campos electromagnéticos.</p>

Síganos en:

Barrera	Norma	Consideración Actualización
Prohibición de instalación en inmuebles de conservación arquitectónica	Artículos 11 y 16 del Decreto 44 de 2015.	Se recomienda eliminar la prohibición absoluta y permitir la instalación de infraestructura de manera articulada con las disposiciones del Ministerio de Cultura, entidad competente en lo relacionado con estos bienes.

Elaboración: CRC

Para llevar a cabo las actualizaciones propuestas el ente territorial cuenta con la información técnica contenida en la normatividad vigente, particularmente la que se refiere a los límites de exposición a radiación no ionizante, así como con las recomendaciones técnicas que trae el “**Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones**”<sup>1</sup>, elementos que debería incorporar dentro de su reglamentación local. Para más detalles sobre la identificación de barreras, prohibiciones o restricciones y su subsecuente constatación por parte de esta Comisión puede remitirse a los apartados específicos del anexo de este documento. En el mismo anexo encontrará una síntesis de la normatividad aplicable a los trámites de expedición de licencias, permisos y autorizaciones para la instalación de infraestructura de comunicaciones en los entes territoriales y, finalmente una serie de recomendaciones para remover las barreras identificadas.

Es importante resaltar que el hecho que se adelante un proceso modificatorio del POT no puede dar lugar a la suspensión de los efectos jurídicos del POT vigente -decisión que únicamente podría ser tomada por una autoridad judicial competente-, ni puede traer como consecuencia que la Administración del ente territorial no otorgue el trámite legal correspondiente a las solicitudes presentadas para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones. Y es que aun cuando el ente territorial no contemple en su POT una prohibición o reglamentación expresa para la actividad de instalación o ubicación de este tipo de infraestructura, debe dar aplicación a la normativa general establecida en torno a la materia, esto es, el Decreto 195 de 2005 y el Decreto 1469 de 2010.

De esta manera, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) informa a la autoridad territorial del municipio de Chía la existencia de barreras, prohibiciones y restricciones al adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones, y le invita a llevar a cabo las obligaciones subsiguientes que dispone el inciso 4 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 en los términos allí señalados<sup>2</sup>. En este sentido, la CRC queda a la espera de su comunicación en la que identifique las acciones que ha decidido implementar para remover el obstáculo o barrera

<sup>1</sup> Circular 108 de 2013. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Octubre de 2013. Consultado el 11 de febrero de 2016. Disponible en:

[https://www.crc.com.co/recursos\\_user/Documentos\\_CRC\\_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas\\_2013\\_10\\_17.pdf](https://www.crc.com.co/recursos_user/Documentos_CRC_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas_2013_10_17.pdf).

<sup>2</sup> “[C]omunicado el concepto, la autoridad respectiva dispondrá de un plazo máximo de treinta (30) días para informar a la CRC las acciones que ha decidido implementar en el término de seis (6) meses para remover el obstáculo o barrera identificado por la CRC, así como las alternativas que permitirán el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en el área determinada, incluidas, entre estas, las recomendaciones contenidas en el concepto de la CRC”.

Síganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol

[www.crc.com.co](http://www.crc.com.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

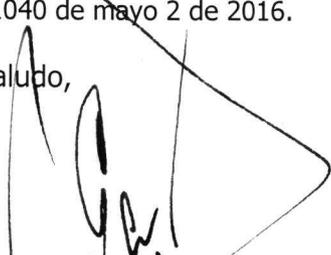
Continuación: Concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015

identificado y las alternativas que permitirán el despliegue efectivo de infraestructura de telecomunicaciones en Chía.

Finalmente, se reitera a su administración la gran importancia que, para el desarrollo del municipio de Chía y el bienestar de todos los usuarios de servicios de telecomunicaciones, reviste el adecuado despliegue de redes de telecomunicaciones. En este sentido, las disposiciones legales vigentes son claras en cuanto a las obligaciones aplicables, y, por lo tanto, la CRC manifiesta su entera disposición para responder cualquier inquietud sobre los lineamientos para remoción de barreras aquí incluidos; así como para realizar el acompañamiento técnico que requiera el ente territorial.

El presente concepto fue aprobado por el Comité de Comisionados de la CRC, según consta en Acta No. 1040 de mayo 2 de 2016.

Cordial saludo,

  
**GERMÁN DARÍO ARIAS PIMIENTO**  
Director Ejecutivo

Proyectado por: Olga Cortés D. / Jair Quintero R. / Oscar García R.  
Revisado por: Claudia X. Bustamante  
Aprobado por: Zoila Vargas Mesa

Anexo: Lo indicado.

Copia: Dr. Nestor Alejandro Hoyos Bazurto, Dirección de Infraestructura. Carrera 11 No. 11 – 29, Teléfono: (57) (1) 8 63 25 85, Chía.

Síganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol

[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

## **ANEXO CONCEPTO RESPECTO DE LAS BARRERAS, PROHIBICIONES O RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES EN EL MUNICIPIO DE CHÍA – ARTÍCULO 193, LEY 1753 DE 2015**

### **1. CONSTATACIÓN DE BARRERAS, RESTRICCIONES Y PROHIBICIONES**

#### **1.1. ANTECEDENTES**

Mediante radicado No. 201533922, la Asociación de la Industria Móvil de Colombia – ASOMOVIL, en virtud del artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, manifestó a la CRC la presunta existencia de barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en el municipio de Chía, departamento de Cundinamarca, aportando la siguiente información:

- Aparte Normativo específico del instrumento de ordenamiento territorial que contiene o establece la barrera.
  - Artículos 6, 8, 11, 12, 16, 23, 27 y 28 del Decreto 44 de 2015.
- Información relativa al área geográfica urbana del municipio, que está siendo afectada por las barreras, prohibiciones y restricciones para el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones.
  - Zonas urbanas del municipio de Chía, departamento de Cundinamarca.

Teniendo en cuenta lo anterior, mediante radicado No. 201556261 del 28 de diciembre de 2015, esta entidad informó al despacho del Alcalde, como autoridad territorial de dicho municipio, sobre las solicitudes recibidas y requirió información que sirviera de insumo en la tarea de constatación de barreras contemplada en la Ley 1753 de 2015. Lo anterior con la finalidad de que la información entregada por parte de la autoridad territorial sirviera de insumo en la constatación de barreras, competencia de esta Comisión. Sin embargo, a la fecha la CRC no ha recibido respuesta de dicha entidad territorial.

#### **1.2. BARRERAS, PROHIBICIONES Y RESTRICCIONES IDENTIFICADAS PARA EL ENTE TERRITORIAL**

Para un mejor contexto frente a las barreras identificadas, debe tenerse en cuenta que cada estación de telecomunicaciones para prestación de servicios móviles tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación que le presta servicio y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación, razón por la cual, las tecnologías se han desarrollado para entregar la mejor calidad en los servicios, disminuyendo las áreas de cobertura y la capacidad de usuarios de cada estación. Consecuentemente se puede afirmar que a mayor concentración de población se requiere un mayor y mejor despliegue de infraestructura, como se muestra en la Ilustración 1. Despliegue y Cobertura red móvil por densidad poblacional.

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

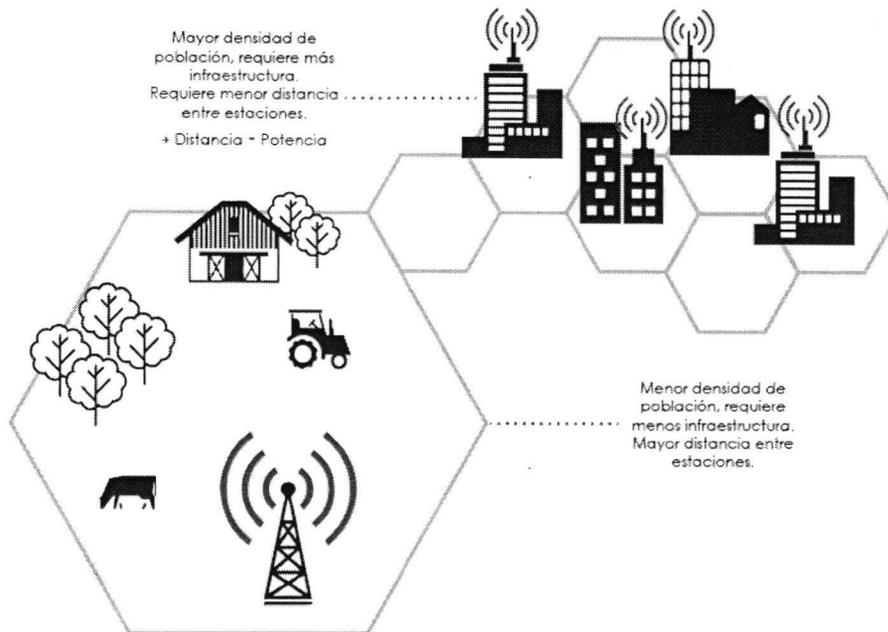
CRCCol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 2 de 18



*Ilustración 1. Despliegue y cobertura red móvil por densidad poblacional*

Los servicios de voz y datos ofrecidos por los operadores móviles en Colombia tanto para tecnologías 3G UMTS y 4G LTE, técnicamente implican que el rango efectivo de funcionamiento de cada estación es reducido, lo que implica una limitada cobertura a usuarios, haciendo improcedente la restricción de distancias mínimas para la ubicación de infraestructura de telecomunicaciones, respecto de otras estaciones de telecomunicaciones. Es por esto que la restricción de distanciamientos mínimos entre estructuras de telecomunicaciones, restringe el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y nueva tecnología, por lo cual, como consecuencia se tendrán sectores poblados sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes de calidad y cobertura que afectarán a los usuarios actuales y potenciales de dichos servicios, tal como se presenta en la Ilustración 2. Cobertura móvil.

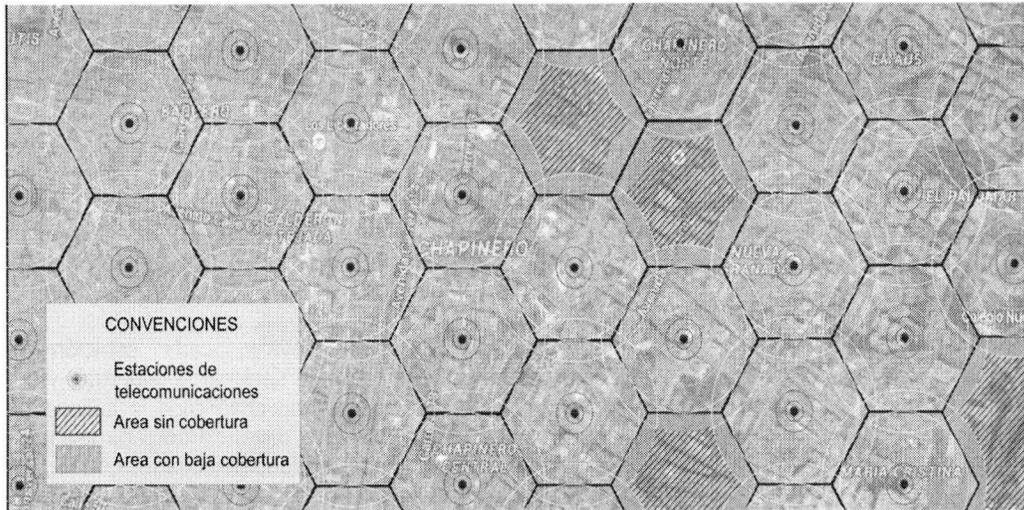
Síganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 3 de 18



*Ilustración 2. Cobertura red móvil*

En el caso de redes fijas se hace uso de infraestructura soporte para redes cableadas, tales como ductos, cámaras, postes y torres de energía, no se pueden tener restricciones de implementación toda vez que desde los sitios de distribución hasta los usuarios este tipo de elementos deben ser desplegados para poder brindar servicios a los usuarios finales.

Ahora bien, la Comisión de Regulación de Comunicaciones procedió a efectuar la constatación de la existencia de las barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura en el Municipio de Chía, encontrando lo siguiente:

Barrera	Sustento de la norma local	Implicación
<p>Requisitos adicionales</p> <p>Detalle en los Planes de Expansión de los PRST; Generación de Mapas Electromagnéticos y Simulación Gráfica para medir impacto visual</p>	<p>Artículo 6 numeral 3; Artículo 8 y Artículo 27, numeral 13 del Decreto 44 de 2015.</p>	<p>En cuanto a los niveles de exposición a campos electromagnéticos le recomendamos consultar lo relacionado en el Decreto 195 de 2005 compilado en el Decreto 1078 de 2015, así como acoger toda la normatividad que en la materia sea expedida por la Agencia Nacional del Espectro.</p> <p>Si bien las simulaciones gráficas de la implementación final permiten dar una idea de cómo se pretende realizar la instalación, dicha simulación al ser tomada como una simulación para "medir impacto" y tener exigencias adicionales relacionadas con dicha simulación gráfica, se convierte en un requisito que no cumple su propósito y por el contrario si genera una carga administrativa adicional a los proveedores de redes y servicios, resultando en el atraso del despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones en el municipio.</p>

Síganos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 4 de 18

Barrera	Sustento de la norma local	Implicación
<p>Restricción de distanciamientos en zona residencial mínimo de 200 metros</p> <p>Aislamientos a los predios vecinos mínimo de 3 metros</p>	<p>Artículos 12, 23 y 28 del Decreto 44 de 2015.</p>	<p>La prohibición absoluta de instalación de infraestructura en zonas residenciales, o que colinden con inmuebles cuyas actividades sean residenciales, impide el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y por ende se tendrán sectores sin cobertura alguna de este tipo de servicios, o con condiciones muy deficientes de calidad que afectarán a los usuarios de dichos servicios.</p> <p>En el caso de servicios móviles, cada estación de telecomunicaciones tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación en cuestión y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación.</p>
<p>Prohibición de instalación en inmuebles de conservación arquitectónica</p>	<p>Artículos 11 y 16 del Decreto 44 de 2015.</p>	<p>La prohibición absoluta de instalación de infraestructura en inmuebles de conservación arquitectónica, impide el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y por ende se tendrán sectores sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes que afectarán a los usuarios de dichos servicios.</p>

Síguenos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
www.crcm.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

## 2. NORMATIVIDAD VIGENTE Y REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES

En el presente aparte se presenta un esquema de la normatividad aplicable a la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones, se exponen aquellas disposiciones que han reglamentado lo referente a límites de exposición a campos radioeléctricos y radiación no ionizante teniendo en cuenta que este asunto se ha constituido en una de las barreras más comunes para el despliegue debido a las preocupaciones de la comunidad sobre los presuntos efectos adversos en la salud humana. En el mismo sentido, se detallan los requisitos únicos a ser tenidos en cuenta por parte de las entidades territoriales al momento de tramitar y expedir las correspondientes licencias, permisos o autorizaciones para viabilizar el despliegue e instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones.

### 2.1. EXPOSICIÓN A CAMPOS ELECTROMAGNÉTICOS Y RADIACIÓN NO IONIZANTE

El Decreto 195 del 31 de enero de 2005, "(...) *Por el cual se adoptan los límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones (...)*", fue emitido conjuntamente por el Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, el Ministerio de la Protección Social y el Ministerio de Comunicaciones, hoy Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, teniendo como fundamento los procedimientos y los niveles de referencia de emisión de campos electromagnéticos definidos por la Comisión Internacional para la Protección de la Radiación No Ionizante –ICNIRP–, ente reconocido por la Organización Mundial de la Salud, OMS, así como las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones –UIT–.

Dicho Decreto fue compilado en el Decreto 1078 del 26 de mayo de 2015<sup>1</sup>, "(...) *Por medio del cual es expedido el Decreto Único Reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (...)*". Es así como en el Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015 se establecen los requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.

De acuerdo con la topología de las redes móviles (topología celular), al tener mayor cantidad de estaciones de telecomunicaciones, cada una de las cuales atienda un área de menor tamaño, se tendrá también que las potencias de todas y cada una de estas estaciones es menor que si atendiera un área de mayor tamaño, con la finalidad de evitar interferencias en los servicios prestados, por lo cual, contrario al pensamiento generalizado de la comunidad, con un mejor y mayor despliegue de estaciones de telecomunicaciones se puede disminuir la potencia de los campos electromagnéticos a los cuales estamos expuestos día a día.

<sup>1</sup> El Decreto 195 de 2005 se encuentra compilado en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

YouTube CRCcol

Instagram CRCcol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

## 2.2. CÓDIGO DE BUENAS PRÁCTICAS PARA EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA DE REDES DE COMUNICACIONES

La CRC, en su calidad de ente técnico y cumpliendo con su función de proponer al Gobierno Nacional la aprobación de planes y normas técnicas aplicables al sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, atendiendo el interés del país, según las normas y recomendaciones de organismos internacionales competentes, función encomendada en virtud del numeral 7 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, expidió la Circular 108 de 2013, mediante la cual se publicó el documento titulado **"Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones"**<sup>2</sup>, documento que fue elaborado en conjunto con la Agencia Nacional del Espectro –ANE– y en coordinación con el MINTIC, el cual tiene como objetivo facilitar el despliegue de infraestructura requerida para permitir el acceso a la población a los servicios públicos de telecomunicaciones que prestan los respectivos proveedores, protegiendo la salud y el medio ambiente, justamente como un desarrollo del principio de precaución. En este documento se indican las condiciones técnicas que se requieren para la instalación de nueva infraestructura con el propósito de ampliar la cobertura o prestar nuevos servicios de comunicaciones, así como la metodología que es utilizada por parte de la Agencia Nacional del Espectro (ANE) para la verificación de los límites de exposición a los campos electromagnéticos –CEM–.

Adicionalmente, en el mencionado Código se relaciona de manera general la forma en que los diferentes Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones y aquellas empresas que instalen, operen y/o controlen directa o indirectamente infraestructura de telecomunicaciones podrían realizar el trámite de solicitud de autorización para la instalación de infraestructura de telecomunicaciones y las condiciones asociadas a dicho trámite, todo ello teniendo en cuenta la problemática frente al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en los diferentes entes territoriales que cuentan únicamente con estrategias, políticas y normativas locales, que aunque buscan que el despliegue se realice de manera organizada respetando los procedimientos internos, en muchas ocasiones son adelantadas por parte de las autoridades municipales sin disponer de información técnica suficiente que les permita discernir sobre los beneficios que tendrá el desarrollo de nuevas tecnologías y la ampliación de servicios de telecomunicaciones, y sin contar con herramientas suficientes para determinar el impacto que dicho despliegue pueda tener en relación con la protección del medio ambiente, de la salud de los habitantes del ente territorial y la ocupación del espacio público, todo ello en el entendido de que los servicios de comunicaciones también son servicios públicos esenciales que el ente territorial constitucionalmente tiene el deber de proveer o facilitar a sus habitantes.

Es así como el Código de Buenas Prácticas incorpora la orientación referente a los determinantes técnicos y jurídicos que se deben tener en cuenta para la instalación de estaciones de comunicaciones y que deberían ser exigidos y revisados por los despachos competentes en los diferentes entes territoriales.

<sup>2</sup> Circular 108 de 2013. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Octubre de 2013. Consultado el 22 de diciembre de 2015. Disponible en: [https://www.crcm.gov.co/recursos\\_user/Documentos\\_CRC\\_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas\\_2013\\_10\\_17.pdf](https://www.crcm.gov.co/recursos_user/Documentos_CRC_2013/Circulares/CodigoBuenasPracticas_2013_10_17.pdf).

Síganos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

CRCCol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

### 2.3. REQUISITOS ÚNICOS DE INSTALACIÓN

La normatividad nacional ha dispuesto un listado de **requisitos únicos** que deben presentar los interesados en la instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones cuando surtan los trámites de autorización de instalación y/o ubicación ante los diferentes entes territoriales, tales requisitos se encuentran expresamente plasmados en el artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015.

Debe tenerse en cuenta que las licencias urbanísticas de construcción, a las que hace referencia el Decreto 1469 de 2010, se constituyen en un requisito para otorgar el permiso o autorización **únicamente** cuando el hecho de instalar y/o ubicar la estación de telecomunicaciones exige una obra civil de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones<sup>3</sup>, conforme a la definición dada a éstas últimas en el numeral 14 del artículo 4 de la Ley 400 de 1997.

Cuando la instalación y/o ubicación de la infraestructura no requiere una obra civil de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, no puede hacerse exigible una licencia de construcción dado que nuestro ordenamiento jurídico no asimila este tipo de estaciones radioeléctricas para servicios de telecomunicaciones como edificaciones, sino como estructuras<sup>4</sup> – en los términos del numeral 18 del artículo 4 de la Ley 400 de 1997– u ocupaciones temporales, que por este mismo motivo no requieren para su instalación de las mencionadas licencias urbanísticas, excepción que se encuentra plenamente establecida en el inciso 2° del numeral 2° del artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015<sup>5</sup>, en concordancia con el numeral 2° del artículo 11 del Decreto 1469 de 2010<sup>6</sup> y el artículo 192 del Decreto 19 de 2012. En el mismo sentido, el Reglamento Colombiano de Construcción Sismorresistente NSR-10, adoptado mediante el Decreto 926 de 2010, en su artículo A.1.2.4.1 excepción la aplicación de dicho reglamento a el diseño y construcción de estructuras especiales tales como puentes, torres de transmisión, torres y equipos

<sup>3</sup> **Edificación.** Es una construcción cuyo uso primordial es la habitación u ocupación por seres humanos.

<sup>4</sup> **Estructura.** Es un ensamblaje de elementos, diseñado para soportar las cargas gravitacionales y resistir las fuerzas horizontales.

<sup>5</sup> **"Artículo 2.2.2.5.4.1. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se surtan ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

[...]

Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente".

<sup>6</sup> **Artículo 11. Régimen especial en materia de licencias urbanísticas.** Para la expedición de las licencias urbanísticas, se tendrá en cuenta lo siguiente:

[...]

2. No se requerirá licencia urbanística de construcción en ninguna de sus modalidades para la ejecución de estructuras especiales tales como puentes, torres de transmisión, torres y equipos industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas estructuras cuyo comportamiento dinámico difiera del de edificaciones convencionales.

Cuando este tipo de estructuras se contemple dentro del trámite de una licencia de construcción, urbanización o parcelación no se computarán dentro de los índices de ocupación y construcción y tampoco estarán sujetas al cumplimiento de la Ley 400 de 1997 y sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan; y el Reglamento Colombiano de Construcción Sismorresistente - NSR-10, o la norma que lo adicione, modifique o sustituya."

Síganos en:



/CRCcol



@CRCcol



CRCCol



CRCCol

[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



SC-1390-1



049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 8 de 18

industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas construcciones diferentes de edificaciones.

### 2.3.1. REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA QUE REQUIERE DE OBRAS CIVILES QUE EXIGEN UNA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN

Con el propósito de ofrecer claridad sobre los requisitos mencionados, en la tabla que se relaciona a continuación se presentarán los requisitos documentales, que de acuerdo a lo definido en la normatividad nacional, deben verificarse por parte de las entidades territoriales al momento de tramitar una solicitud de instalación para infraestructura de telecomunicaciones, no sin antes precisar que los requisitos relacionados **aplican únicamente** para infraestructura que corresponda a los servicios de comunicaciones declarados como fuentes inherentemente conformes de acuerdo al artículo 3° de la Resolución MINTIC 1645 de 2005, esto debido a que sus campos electromagnéticos emitidos cumplen con los límites de exposición pertinentes y no son necesarias precauciones adicionales, por lo tanto, no requieren que se aporte la Declaración de Conformidad Emisión Radioeléctrica (DCER) a la que hace referencia el numeral 3° del Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015. Estos servicios de comunicaciones son:

- Telefonía Móvil Celular
- Servicios de Comunicación Personal, PCS
- Sistema Acceso Troncalizado - Trunking
- Sistema de Radiomensajes-Beeper
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos-HF
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos VHF
- Sistema de Radiocomunicación Convencional Voz y/o Datos UHF
- Proveedor de Segmento Espacial.

Aclarado lo anterior, presentamos en la siguiente Tabla una lista con los requisitos para la instalación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones que requieren de una obra civil de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones que exige una licencia urbanística de construcción y su sustento normativo:

*TABLA N° 1. Requisitos para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones que requiere obras civiles que exigen licencia de construcción*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Artículo 10 de la Ley 1341 de 2009. Decreto 542 de 2014.

Síguenos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
www.crcm.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 9 de 18

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
<p>Planos de localización e identificación del predio y estudios técnicos sobre el mismo que incorporen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Coordenadas oficiales del país (conforme a normas IGAC) y/o levantamientos topográficos que indiquen la elevación del terreno, la ubicación, distribución y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas</li> <li>- La relación de los predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas.</li> </ul>	<p>Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015</p>	<p>Ley 400 de 1997, Ley 14 de 1983.</p>
<p>Concepto técnico u oficio de la Aeronáutica Civil UAEAC sobre cumplimiento de requisitos del Reglamento Aeronáutico de Colombia para instalación de estaciones radioeléctricas.</p>	<p>Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015</p>	<p>Resolución UAEAC N° 05036 de 2009</p>
<p>Licencia Urbanística en la modalidad que corresponda (Obra nueva, Ampliación, Adecuación, Modificación, Restauración, Reforzamiento Estructural, Demolición, Cerramiento) en cuyo trámite debe aportarse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Certificado de tradición y libertad del inmueble objeto de la solicitud cuya fecha de expedición no sea superior a un mes.</li> <li>- Formulario único nacional para la solicitud de licencias adoptado mediante la Resolución 0984 de 2005 del MinVivienda debidamente diligenciado.</li> <li>- Copia del documento de identidad del solicitante cuando se trate de personas naturales o certificado de existencia y representación legal, cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, cuando se trate de personas jurídicas.</li> <li>- Poder o autorización debidamente otorgado, cuando se actúe mediante apoderado o mandatario, con presentación personal de quien lo otorgue.</li> <li>- Copia del documento o declaración privada del impuesto predial del último año donde figure la nomenclatura alfanumérica o identificación del predio.</li> <li>- La relación de la dirección de los predios colindantes al proyecto objeto de la solicitud.</li> </ul> <p><b>NOTA:</b> Conforme el Concepto No. 7230-2-069107 del 12 de Agosto de 2013 suscrito por el Director de Espacio Urbano del Ministerio de Vivienda, NO se requerirá licencia de construcción para cerramientos parciales.</p>	<p>Decreto 1469 de 2010</p>	

Síganos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 10 de 18

### 2.3.2. REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA QUE REQUIERE DE OBRAS CIVILES QUE NO EXIGEN UNA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN

Presentamos a continuación los requisitos definidos en la normatividad nacional para la instalación o ubicación de estaciones radioeléctricas de telecomunicaciones que por no intervenir edificaciones no requieren licencia de construcción para su instalación:

*TABLA N° 2. Requisitos para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones que NO requiere licencia de construcción*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Artículo 10 de la Ley 1341 de 2009. Decreto 542 de 2014.
Planos de localización e identificación del predio y estudios técnicos sobre el mismo que incorporen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Certificado de tradición y libertad del inmueble objeto de la solicitud cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, donde se pueda corroborar la nomenclatura alfanumérica e identificación del predio.</li> <li>- Coordenadas oficiales del país (conforme a normas IGAC) y/o levantamientos topográficos que indiquen la elevación del terreno, la ubicación, distribución y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas.</li> <li>- Formulario único nacional para la solicitud de licencias adoptado mediante la Resolución 0984 de 2005 del MinVivienda debidamente diligenciado.</li> <li>- La relación de los predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas.</li> </ul>	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015 Ley 1437 de 2011.	Ley 400 de 1997, Ley 14 de 1983.
Copia del documento de identidad del solicitante cuando se trate de personas naturales o certificado de existencia y representación legal, cuya fecha de expedición no sea superior a un mes, cuando se trate de personas jurídicas.	Ley 1437 de 2011.	
Poder o autorización debidamente otorgado, cuando se actúe mediante apoderado o mandatario, con presentación personal de quien lo otorgue.	Ley 1437 de 2011.	

Síguenos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol  CRCCol  
www.crcom.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 11 de 18

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Concepto técnico u oficio de la Aeronáutica Civil UAEAC sobre cumplimiento de requisitos del Reglamento Aeronáutico de Colombia para instalación de estaciones radioeléctricas.	Artículo 2.2.2.5.4.1 del Decreto 1078 de 2015	Resolución UAEAC N° 05036 de 2009

Los anteriores requisitos únicos exigibles deben ser verificados por parte de las entidades territoriales al tramitar todas las solicitudes de instalación, que se refieran a torres de transmisión monopolo, rendadas, mástiles, antenas (*Greenfield o Rooftop*)<sup>7</sup> y demás estructuras empleadas en el tendido de redes TIC, cuyo comportamiento dinámico difiera de las edificaciones tradicionales y cuya ubicación o instalación no requiera de las ya explicadas obras civiles o de intervención constructiva de edificaciones.

### 2.3.3. REQUISITOS ADICIONALES QUE ESTABLEZCAN LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN CADA MUNICIPIO, O LAS NORMAS NACIONALES EN MATERIA DE AMBIENTE, INFRAESTRUCTURA VIAL O ELÉCTRICA

Presentamos a continuación un listado con los requisitos adicionales que podrían llegar a ser exigibles en el trámite de autorizaciones o permisos para la instalación de estaciones radioeléctricas debido a que están consagrados en normas nacionales expedidas por autoridades ambientales, culturales o de infraestructura eléctrica o vial y que resultan aplicables a los predios objeto de la respectiva instalación, o cuando están expresamente consagrados en los Planes de Ordenamiento Territorial del municipio:

*TABLA N° 3. Requisitos adicionales exigibles si están expresamente consagrados en el Plan de Ordenamiento Territorial, normas ambientales o de ubicación en infraestructura vial o eléctrica del municipio*

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Plan de manejo ambiental, que incluya propuesta de mimetización o minimización de impacto visual, para el caso de infraestructuras que van a ser instaladas en los zonas históricas, culturales y otras zonas urbanas y rurales que gocen de protección especial.	POT del ente territorial respectivo. Resoluciones o Acuerdos de la respectiva Corporación Autónoma Regional de la jurisdicción.	Constitución Nacional Artículos 1, 287, 288, 297 y 311. Ley 388 de 1997. Ley 152 de 1994. Decreto 879 de 1998.
Licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales cuando se requiera.	POT del ente territorial respectivo. Resoluciones o Acuerdos de la respectiva Corporación Autónoma Regional de la jurisdicción.	
Otro tipo de "Permiso de Instalación", "Permiso de Ubicación", "Licencia de viabilidad de ubicación", previa y expresamente consagrado para la actividad de instalación de infraestructura de comunicaciones en el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial.	POT del ente territorial respectivo.	Constitución Nacional Artículos 1, 287, 288, 297 y 311. Ley 388 de 1997. Ley 152 de 1994. Decreto 879 de 1998.

<sup>7</sup> Mayores detalles técnicos pueden ser consultados en el Código de Buenas Prácticas.

Síganos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015 Página 12 de 18

Requisito Documental	Fundamento Normativo	Normas Concordantes
Quando el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, requiera la realización de obras en la infraestructura vial nacional de carreteras concesionadas, el solicitante deberá dar estricto cumplimiento a lo establecido en la Resolución 063 de 2003 expedida por el Instituto Nacional de Concesiones INCO.	Resolución INCO 063 de 2003	
Para instalaciones sobre redes de la infraestructura eléctrica, modificaciones sustanciales a las mismas, o compartición de elementos de estas redes, se tendrán en cuenta las normas técnicas indicadas en el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE) y las normas técnicas de construcción que los sustituyan o modifiquen.	Resolución Ministerio de Minas y Energía N° 181294 de 2008. Resolución CRC 4245 de 2013. Resolución CREG 063 de 2013.	

Síguenos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

### 3. RECOMENDACIONES PARA LA REMOCIÓN DE BARRERAS AL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES

#### 3.1. RECOMENDACIONES

De acuerdo con la constatación de barreras, prohibiciones y/o restricciones al despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, realizada por esta entidad en el marco de la competencia conferida por el Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, de manera atenta le hacemos recomendaciones frente a los siguientes temas específicos:

##### 3.1.1. REQUISITOS ADICIONALES

Actualizar el POT modificando el numeral 3 del Artículo 6; el Artículo 8 y el numeral 13 del Artículo 27 del Decreto 44 de 2015, en los cuales se establece lo siguiente:

*"(...) **Artículo 6. CONTENIDO DEL PLAN.** En el plan de despliegue se reflejarán las ubicaciones de las áreas de búsqueda por las instalaciones previstas y no ejecutados, y deberá estar suscrito por un técnico competente en materia de telecomunicaciones.*

*El plan estará integrado por lo siguiente documentación:*

*(...) 3. Planos del esquema general de la red del conjunto de las infraestructuras radioeléctricas, indicando las estaciones que se pretenden instalar, con localización en coordenadas geográficas en datum WGS84 (coordenadas del emplazamiento para instalaciones existentes y representación del área de búsqueda para las instalaciones previstos en un año), con un código de identificación para cada instalación.*

***Parágrafo.** Se incluirá siempre que sea posible en los planos los nombres de calles y la escala geográfica se adaptará a una representación adecuada a la red, que permita visualizar al mismo tiempo el conjunto de la misma y los detalles de localización suficientes para cada emplazamiento. (...)"*

*"(...) **Artículo 8. MAPA DE NIVEL DE EMISIONES.** Sin perjuicio de lo establecido en el Decreto 195 de 2005 y la Resolución 1645 del mismo año, los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones deberán presentar con periodicidad anual, mediciones georeferenciadas de niveles de emisiones electromagnéticas ante la Agencia Nacional del Espectro, el cual estará a disposición de la ciudadanía en general o a través de su página web de conformidad con las funciones de vigilancia y control en temas del espectro electromagnético conferidos mediante el Decreto 4169 de 2011. (...)"*

*"(...) **Artículo 27. DE LOS REQUISITOS PARA LA SOLICITUD DEL PERMISO.** Para solicitar el permiso para la instalación de las infraestructuras de telecomunicaciones deberán presentarse ante la Dirección de Urbanismo, además de los requisitos establecidos en el artículo 16 del Decreto Nacional 195 de 2005, los siguientes documentos:*

*(...) 13. Presentación de simulación grafica que mida el impacto visual a través de un fotomontaje que demuestre las estrategias de mitigación, acompañado con el estudio de análisis del contexto, que incluya una propuesta de mimetización y camuflaje de los elementos de la infraestructura de telecomunicaciones, de manera que no ocasione impacto visual desde las vías y espacios públicos; los estudios deberán ser avalados por un profesional en ingeniería electrónica o telecomunicaciones, con tarjeta profesional vigente y por profesionales de arquitectura e ingeniería civil, quienes se responsabilizaran de lo manifestado en el estudio técnico. (...)*

Sea lo primero indicar que la exigencia de requisitos adicionales a los contemplados en la normatividad de carácter nacional, genera una disminución en la eficacia de las medidas nacionales, retrasando el despliegue de la infraestructura y de la óptima prestación del servicio de telecomunicaciones, por lo cual, le recomendamos acoger lo dispuesto en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015<sup>8</sup> en el cual se establecen los requisitos únicos para la instalación de estaciones de telecomunicaciones.

En virtud de los principios de coordinación y concurrencia dispuestos en el artículo 27 de la Ley Orgánica 1474 de 2011, las actuaciones administrativas que se refieran a la instalación y/o ubicación de infraestructura para servicios de telecomunicaciones deberán aplicar la normatividad general ya citada, y de cumplirse con los requisitos únicos ya relacionados en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015, expedir las licencias urbanísticas respectivas en los casos en que la instalación requiera una obra civil, o en su defecto, expedir el acto administrativo que permita la instalación y/o ubicación de la infraestructura de telecomunicaciones que no requiera intervenciones constructivas, licencias o permisos que las diferentes entidades territoriales han denominado "Permisos de Instalación", "Permiso de Ubicación", "Licencia de viabilidad de ubicación", entre otras, acto administrativo que se encuentra soportado en las facultades que le otorgan a las entidades territoriales los artículos 3º, 8º, 36 y 38 de la Ley 388 de 1997.

En cuanto a los planes de expansión de infraestructura para servicios de telecomunicaciones, es importante indicar que son planes muy amplios, que en la mayoría de los casos no tiene el detalle solicitado, entre otros, por las siguientes razones:

- El crecimiento y desarrollo de los municipios hacen que cada día se requiera mayor y mejor despliegue de infraestructura, por lo cual, un plan de despliegue detallado permanecería desactualizado, perdiendo eficacia en el cumplimiento de su objetivo.
- Cada Operador tiene su propio plan de expansión, que puede diferir de los planes de los demás operadores por razones técnicas o de mercado, razón por la cual, son planes no tan detallados, lo que hace que nuevamente se pierda la eficacia en el cumplimiento del objetivo de solicitar dichos planes.

<sup>8</sup> "Artículo 2.2.2.5.4.1. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se surtan ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información: (...)"

Por su parte, en cuanto a los mapas y mediciones de nivel de emisiones radioeléctricas le recomendamos consultar lo relacionado en el Decreto 195 de 2005 compilado en el Decreto 1078 de 2015, así como acoger toda la normatividad que en la materia sea expedida por la Agencia Nacional del Espectro, toda vez que dicha Entidad, es la Entidad competente en todos los temas relacionados con vigilancia y control del límite de exposición a campos electromagnéticos.

Ahora bien, en lo referente al numeral 13 del Artículo 27 del Decreto 44 de 2015, relacionado con la simulación gráfica que mida el impacto visual a través de un fotomontaje, acompañado con el estudio de análisis del contexto, que incluya una propuesta de mimetización y camuflaje de los elementos de la infraestructura de telecomunicaciones, siendo dichos estudios avalados por profesionales idóneos en diferentes materias, quienes se responsabilizaran del contenido de los informes entregados, es importante resaltar que, si bien la simulación gráfica puede ser una herramienta para visualizar la propuesta de implementación, no están definidas las responsabilidades e implicaciones de estos estudios para los ingenieros que avalen o las empresas que implementen cada solución, lo cual, puede desincentivar a los proveedores de redes y servicios a hacer inversión en el despliegue de infraestructura en esta ciudad.

### 3.1.2. **RESTRICCIÓN DE DISTANCIAMIENTOS EN ZONA RESIDENCIAL Y AISLAMIENTOS A LOS PREDIOS VECINOS**

Actualizar el POT modificando el Artículo 12, los literales a, b y c del numeral 1 y el literal a del numeral 3 del Artículo 23 y los literales a, b y c del Artículo 28, del Decreto 44 de 2015 en los cuales se establece lo siguiente:

*"(...) **Artículo 12. LOCALIZACIÓN.** Para la localización de estaciones de telecomunicaciones inalámbricas en zonas de uso residencial, se permitirá en un radio no menor de 200 metros respecto con otras estaciones de telecomunicaciones y a no a menos de 200 metros de los predios donde se encuentren funcionando centros educativos, centros geriátricos y centros de servicio médicos debidamente autorizados y constituidos, de acuerdo a la legislación vigente y cuyas sedes hayan sido construidas de conformidad con las disposiciones urbanísticas pertinentes. (...)*

*(...) **Artículo 23. NORMAS URBANÍSTICAS Y ARQUITECTONICAS.** Las infraestructuras de telecomunicaciones deberán cumplir con las siguientes normas urbanísticas y arquitectónicas:*

*1. Para las infraestructuras apoyadas en el terreno se permitirá con las siguientes precisiones:*

*a) Para los predios localizados en sectores desarrollados, la dimensión del aislamiento posterior será el exigido por las normas urbanísticas vigentes y deberán preverse a partir del nivel del terreno, para todos los elementos de la estación que superen la altura de cuatro metros ochenta centímetros (4,80).*

*La dimensión del aislamiento lateral de cualquier elemento de la infraestructura que supere*

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

CRCCol

[www.crcm.gov.co](http://www.crcm.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

*una altura de cuatro metros ochenta centímetros (4,80), deberá ser mínimo de tres (3,00) metros, contra los predios vecinos y/o contra cualquier muro, pared o elemento confinante que defina el lindero de los predios, medida a partir de la parte más externa del elemento soporte.*

*b) En los casos de localización de infraestructuras de telecomunicaciones en lotes no desarrollados, que cuenten con licencias urbanísticas vigentes, deberán preverse los aislamientos exigidos por la licencia de urbanismo o los previstos en los planes parciales, cuando sea el caso.*

*c) En los predios urbanizables no urbanizados, deberá cumplirse con dimensiones de aislamientos laterales y posteriores de tres metros con cincuenta centímetros (3,50) y antejardín de tres metros (3,00), para cualquier elemento de la estación que supere una altura de cuatro metros ochenta centímetros (4,80). Los aislamientos laterales y posteriores serán medidos desde el punto más cercano del elemento al predio vecino y/o contra cualquier muro, pared o elemento confinante. En estos casos, los predios deberán estar incorporados en lo cartográfico oficial de la Dirección de Urbanismo y contar con plano topográfico aprobado. (...)*

*(...) 3. Para el caso de ubicación de infraestructuras de telecomunicaciones en el sector urbano y centros poblados, se debe tener en cuenta lo siguiente:*

*a) Los aislamientos internos entre la estructura y los predios vecinos para antenas que superen los ocho (08) metros, no podrán ser inferiores a un medio (1/2) de la altura de la misma. Las antenas que tengan una altura inferior a ocho (08) metros no podrán tener aislamientos internos con los predios vecinos inferiores a 3.50 metros (en todos sus costados). (...)"*

*(...) Artículo 28. UBICACIÓN. Las personas naturales o jurídicas que presten servicio público de telecomunicaciones y/o actividades de comunicaciones, que necesiten realizar la instalación de estación móvil o transportable, deberán reportarlo a la Unidad Administrativa de Aeronáutica Civil y a la Dirección de Urbanismo, mínimo con diez (10) días de anticipación, indicando el día de la instalación y el día de retiro, para su respectivo control. El tiempo máximo de temporalidad de la estación es hasta de tres (03) meses improrrogables. Adicionalmente, se deberán tener en cuenta los siguientes parámetros:*

*a) Se podrá instalar una estación móvil de telecomunicaciones en predios donde se garantice un aislamiento mínimo alrededor de la estación contra predios vecinos, en una dimensión equivalente a la tercera parte de la longitud total de la estructura.*

*b) Por seguridad, la longitud de este tipo de estación no podrá sobrepasar los treinta y seis (36,00) metros de altura.*

*c) El lugar de ubicación de la estación móvil debe ser preparado con antelación con base en los resultados de los estudios técnicos. (...)"*

Síganos en:

f/CRCcol

@CRCcol

YouTube CRCCol

Instagram CRCCol

www.crcom.gov.co



SC-1390-1



049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Frente a la decisión de establecer distancias mínimas (Aislamientos) a predios vecinos y entre las estaciones y construcciones existentes y núcleos de vivienda, es importante indicar que son distancias que se acentúan en las zonas residenciales netas, cuya densificación paulatina trae como consecuencia una mayor demanda de usuarios, usuarios que en vista de las condiciones de distancia vigentes quedan excluidos de la prestación del servicio público de comunicaciones dada la inviabilidad práctica de cualquier nueva instalación de infraestructura. Para esto se recomienda que la instalación de infraestructuras para telecomunicaciones se rija por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a campos electromagnéticos, eliminado cualquier alusión a distancias mínimas para la instalación de infraestructura para servicios de telecomunicaciones.

### 3.1.3. PROHIBICIÓN DE INSTALACIÓN EN INMUEBLES DE CONSERVACIÓN ARQUITECTÓNICA

Actualizar el POT modificando los Artículos 11 y 16 del Decreto 44 de 2015 en los cuales se establece lo siguiente:

*"(...) **Artículo 11. INSTALACION EN ZONAS DE PROTECCION.** La instalación en zonas históricas, así como cualquier otro lugar protegido, incorporaran medidas de mimetización camuflaje, compartición de infraestructura o soluciones específicas que reduzcan al 100% el impacto visual, sin perjuicio de la normativa de aplicación específica o del instrumento que determine las condiciones de protección. (...)*

*"(...) **Artículo 16. PROHIBICION DE INSTALACION DE INFRAESTRUCTURA DE TELECOMUNICACIONES.** Las estaciones de telecomunicaciones de que trata el presente Decreto, no podrán instalarse en:*

- 1. En los inmuebles de conservación arquitectónica o en los inmuebles declarados Bienes de Interés Cultural.*
- 2. Zonas verdes públicas*
- 3. Estaciones de combustible*
- 4. Espacios libres viales (glorietas, separadores o bermas)*
- 5. No se permite lo instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales sobre fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de los inmuebles de conservación urbanístico, de conformidad con el Artículo 87 del Acuerdo 17 del 2000 (POT) y/o norma que haga sus veces.*
- 6. No podrán instalarse estaciones de telecomunicaciones en un radio menor de 200 metros de otras estaciones de telecomunicaciones, de 200 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicios médicos. (...)"*

Actualizar los Artículos 11 y 16 del Decreto 44 de 2015, de manera que se eliminen las prohibiciones absolutas de instalación de infraestructura en los bienes o sectores de interés cultural, y dejando la opción de instalación de manera articulada con las disposiciones del Ministerio de Cultura, entidad competente en los temas de administración relacionados con estos bienes y zonas. De manera especial cobra importancia el uso de esquemas de mimetización que permiten adecuar las estructuras al entorno para minimizar su impacto visual, para lo cual, puede consultar las

Síguenos en:

Continuación: Anexo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, ley 1753 de 2015

recomendaciones contenidas en el Código de Buenas Prácticas. Es de indicar que la mimetización no resulta necesaria para todo tipo de estaciones de telecomunicaciones, ni en todas las zonas.

Así mismo, todas las barreras, restricciones y prohibiciones al despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones cobran vital importancia al recordar que en el numeral 3 del artículo 2º de la Ley 1341 de 2009, se indica textualmente lo siguiente:

*"El Estado fomentará el despliegue y uso eficiente de la infraestructura para la provisión de redes de telecomunicaciones y los servicios que sobre ellas se puedan prestar, y promoverá el óptimo aprovechamiento de los recursos escasos con el ánimo de generar competencia, calidad y eficiencia, en beneficio de los usuarios, (...)*

*Para tal efecto, dentro del ámbito de sus competencias, las entidades de orden nacional y territorial **están obligadas a adoptar todas las medidas que sean necesarias para facilitar y garantizar el desarrollo de la infraestructura requerida**, estableciendo las garantías y medidas necesarias que contribuyan en la prevención, cuidado y conservación para que no se deteriore el patrimonio público y el interés general."* (Negrillas Propias).

Es importante resaltar que el hecho que se adelante un proceso modificatorio del POT no puede dar lugar a la suspensión de los efectos jurídicos del POT vigente -decisión que únicamente podría ser tomada por una autoridad judicial competente-, ni puede traer como consecuencia que la Administración del ente territorial no otorgue el trámite legal correspondiente a las solicitudes presentadas para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones. Y es que aun cuando el ente territorial no contemple en su POT una prohibición o reglamentación expresa para la actividad de instalación o ubicación de este tipo de infraestructura, debe dar aplicación a la normativa general establecida en torno a la materia, esto es, el Decreto 195 de 2005 y el Decreto 1469 de 2010.

Por lo anterior, es obligación de las administraciones locales como extensión del estado en el ámbito municipal, en pro de beneficiar a los usuarios de servicios de telecomunicaciones, promover la calidad y cobertura de los servicios, lo cual, está en contraposición de lo dispuesto actualmente por la normatividad local de su municipio, por lo cual, lo exhortamos a seguir las recomendaciones hechas en el presente concepto.

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

CRCCol

[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



SC-1390-1

049-1

Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Rad. 201621356  
Cod. 12000  
Bogotá, D.C.

Doctor  
**LEONARDO DONOSO RUIZ**  
Alcalde  
**ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHÍA**  
Carrera 11 No. 11 – 29  
Teléfono: (57) (1) 8 84 44 44  
Chía, Cundinamarca  
[alcalde@chia.gov.co](mailto:alcalde@chia.gov.co)

CRC  
Radicación : \*2016508260\*  
Fecha : 17/11/2016 - 14:48:15  
Proceso :  
Destino : ALCALDIA MUNICIPAL DE CHIA  
Asunto : SEGUNDO CONCEPTO RESPECTO DE LAS BARRERAS, PROHIBICIONES O RESTRICCIONES QUE OBSTRUYEN EL DESPLIEGUE DE INFRAESTRUCTURA PARA SERVICIOS DE COMUNICACIONES EN EL MUNICIPIO DE CHÍA – ARTÍCULO 193, LEY 1753 DE 2015

**REF: Segundo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015**

Estimado Doctor Donoso,

En cumplimiento al artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) constató la existencia o persistencia de barreras, obstáculos o restricciones que impiden o limitan el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía, y en atención a lo anterior, expidió el concepto que contiene la identificación de dichas barreras y las recomendaciones para removerlas. Dicho concepto fue remitido por esta Entidad a su despacho, mediante comunicación con radicado de salida 201652707 del 18 de mayo de 2016.

La respuesta al documento en mención fue realizada mediante comunicación con radicado 201632474 del 11 de julio de 2016, en la cual, se indicaba "(...) se revisará dentro del cronograma que ha dispuesto el Concejo Municipal para el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 08 de 2016, las acciones que según el caso deban implementar evitando obstáculos o barreras que se llegaren a identificar e igualmente plantear las alternativas que permitan el adecuado despliegue efectivo de infraestructura de telecomunicaciones en el municipio de Chía."

La CRC, actuando conforme las competencias otorgadas por las precitadas leyes, contribuyendo a promover el adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el territorio nacional, ha adelantado distintas actividades con el objetivo de identificar barreras o restricciones para este tipo de infraestructura y ha evidenciado que en los instrumentos de ordenamiento territorial (Planes, Planes Básicos y/o Esquemas de Ordenamiento Territorial) de algunas entidades territoriales existen elementos que impiden un despliegue técnico adecuado de la infraestructura necesaria para que los ciudadanos puedan acceder a servicios de comunicaciones en las condiciones de calidad y cobertura que exige la normatividad vigente.

Síguenos en:

Es así como la CRC se ha encontrado en la disposición de hacer acompañamiento técnico en las revisiones que la entidad territorial considere pertinente, para remover las barreras y restricciones existentes y evitar la creación de nuevas barreras al despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones. De manera particular, la CRC ha trabajado de manera directa con el municipio de Chía en desarrollo de actividades de socialización de buenas prácticas para el despliegue y consideraciones técnicas necesarias, a través de la reunión llevada a cabo en las instalaciones de la CRC el día 06 de julio de 2016 y la charla relacionada con despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones, realizada el día miércoles 27 de Julio de 2016 en las instalaciones de la Biblioteca Municipal Hoqabiga, en el municipio de Chía con asesores de la CRC y personal de la Secretaría de Planeación de dicho municipio.

Ahora bien, en ejecución de las funciones asignadas a la CRC, frente a la petición presentada nuevamente ante esta Entidad por Asociación de la Industria Móvil de Colombia – ASOMOVIL, con radicado No. 201633052, la CRC analizó nuevamente el caso particular del municipio de **Chía** en el departamento de Cundinamarca, y evidenció que **dentro de la normatividad vigente exactamente en el Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016 existen barreras, restricciones o prohibiciones que impiden el efectivo despliegue de infraestructura de telecomunicaciones** y por tanto limitan el acceso de algunos habitantes de la ciudad a los servicios de telecomunicaciones, situación que conlleva a su prestación ineficiente o de baja calidad.

En síntesis, las nuevas barreras, restricciones o prohibiciones al despliegue de infraestructura constatadas por la CRC en el municipio de Chía, así como la recomendación de realizar la actualización de la normatividad se incluyen a continuación en la Tabla no. 1:

**Tabla 1. Resumen segunda constatación de nuevas barreras, prohibiciones u obstáculos al despliegue de redes de telecomunicaciones en Chía <sup>1</sup>**

Barrera	Norma	Implicación
Subterranización  Se exige la subterranización de las nuevas redes y de las existentes de manera progresiva, iniciando en el parque principal del municipio	Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016. Artículo 45. Parágrafo Primero	Lo primero que se debe conocer es que no todas las redes de telecomunicaciones pueden ser subterranizadas, por ejemplo, las redes inalámbricas, entre las cuales se encuentra la telefonía móvil. Lo anterior, toda vez que estas redes de telecomunicaciones requieren estar ubicados en zonas de espacio abierto que permitan la propagación de las señales, y en las cuales se pueda tener acceso a la mayor cantidad de usuarios posible, de manera tal, que se brinde cobertura y servicios a esos usuarios.  El subterranizar las redes de telecomunicaciones de manera indiscriminada ocasionará que se pierda la cobertura de los servicios ofrecidos hasta el día de hoy.

<sup>1</sup> Las barreras, restricciones y obstáculos que se encuentran identificados en este documento corresponden a la nueva constatación realizada por el Acuerdo 100 expedido el 25 de Julio de 2016. Sin perjuicio de mantener el primer concepto emitido.

Síganos en:

Continuación: Segundo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 3 de 7

Barrera	Norma	Implicación
<p>Prohibición de instalación en zonas urbanas y suburbanas</p> <p>No se permitirá la instalación de infraestructura de telecomunicaciones en zonas urbanas y suburbanas. Únicamente se permitirá en suelos rurales con uso de agricultura semintensiva y de expansión urbana</p>	<p>Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016. Artículo 45. Parágrafo Segundo</p>	<p>Cada estación de telecomunicaciones tiene asociada un área de cobertura y una capacidad máxima de usuarios, en cuyo caso la calidad del servicio prestado dependerá de la distancia de cada usuario a la estación en cuestión y de la cantidad de usuarios que reciben servicios de telecomunicaciones de dicha estación, razón por la cual, las tecnologías se han desarrollado para entregar la mejor calidad en los servicios disminuyendo las áreas de cobertura y la capacidad de usuarios de cada estación.</p> <p>De acuerdo con lo anterior, la prohibición absoluta de instalación de infraestructura en zonas urbanas, expansión urbana, centros poblados y suburbanas, siendo estos los lugares en que se concentra la mayor cantidad de personas usuarias del servicio, impide el despliegue de nueva infraestructura de telecomunicaciones y como consecuencia se tendrán sectores dentro del municipio sin cobertura alguna de servicios de telecomunicaciones, o con condiciones deficientes de calidad y cobertura que afectarán a los usuarios actuales y potenciales de dichos servicios. Tal como está planteado, esta barrera afecta de manera general a toda la ciudadanía del municipio de Chía.</p>
<p>Requisitos adicionales</p> <p>Todos los proyectos que se desarrollen para transmisión de telecomunicaciones, deberán contar con un plan de mitigación para contrarrestar la irradiación electromagnética nociva</p>	<p>Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016 Artículo 45. Parágrafo cuarto</p>	<p>En cuanto a planes de mitigación de la "irradiación electromagnética nociva", le recomendamos consultar lo relacionado con el cumplimiento a la exposición a campos electromagnéticos en el Decreto 195 de 2005 compilado en el Decreto MINTIC 1078 de 2015, así como acoger toda la normatividad que en la materia sea expedida por la Agencia Nacional del Espectro, tal como lo es la Resolución ANE 0387 de 2016.</p> <p>De acuerdo con lo indicado por la Agencia Nacional del Espectro -ANE-, la mitigación posible a los niveles de exposición a campos electromagnéticos, es básicamente la disminución de la potencia utilizada tanto por las radiobases instaladas como por terminales móviles, por lo cual, esto se lograría con una mayor y mejor despliegue de infraestructura.</p> <p>De acuerdo con lo anterior el requisito de un plan de mitigación electromagnética se convierte en un requisito que no cumple su propósito y por el contrario si genera una carga administrativa adicional a los proveedores de redes y servicios, resultando en el atraso del despliegue de infraestructura para servicios de telecomunicaciones en el municipio, lo cual, claramente contradice lo que se pretende buscar.</p>

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

YouTube CRCCol

Instagram CRCCol

www.crcm.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Segundo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 4 de 7

Barrera	Norma	Implicación
Requisitos adicionales  Para la instalación de los nuevos proyectos se deberá contar con el concepto previo entre otros de la Secretaría de Ambiente	Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016 Artículo 45. Parágrafo quinto	Los conceptos provenientes de las secretarías de ambiente únicamente deben ser exigibles en caso que el lugar de la instalación lo amerite, es decir, que la ubicación de las radiobases se haga en un sitio de protección ambiental.  De acuerdo con lo anterior, consideramos que este requisito debe ser acotado para las zonas específicas que lo requieran, de lo contrario recarga innecesariamente todos los trámites.

Elaboración: CRC

Para llevar a cabo las actualizaciones propuestas el ente territorial cuenta con la información técnica contenida en la normatividad vigente, particularmente la que se refiere a los límites de exposición a radiación no ionizante, así como con las recomendaciones técnicas que trae el "**Código de Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones**"<sup>2</sup>, el cual fue expedido recientemente en su versión 2016, cuyos elementos son útiles para incorporar dentro de su reglamentación local.

Es importante resaltar que el hecho que se adelante un proceso modificadorio del POT no puede dar lugar a la suspensión de los efectos jurídicos del POT vigente -decisión que únicamente podría ser tomada por una autoridad judicial competente-, ni puede traer como consecuencia que la Administración del ente territorial no otorgue el trámite legal correspondiente a las solicitudes presentadas para la instalación de infraestructura para servicios de comunicaciones.

Así las cosas, a continuación, se presentan recomendaciones pertinentes para la remoción de las nuevas barreras impuestas por la entidad territorial en 2016:

### 1. REQUISITO SUBTERRANIZACIÓN

Actualizar el POT modificando el Parágrafo 1 del Artículo 45 del Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016, en el cual se establece lo siguiente:

*"(...) **Parágrafo Primero:** Para los proyectos del sistema de telecomunicaciones, se exigirá a los prestadores del servicio la subterranización de las nuevas redes y de las existentes, de manera progresiva, iniciando en el parque principal del municipio. (...)"*

En cuanto a la exigencia de subterranización tanto de las nuevas redes de telecomunicaciones como las existentes, se evidencia que es una prohibición completamente anti técnica, pues no ha tenido en cuenta ninguna consideración para la prestación de los servicios de telecomunicaciones, debido a que el subterranizar todas las redes de manera indiscriminada, llevará a que las redes inalámbricas de telecomunicaciones no funcionen, incluso dejen de

<sup>2</sup> Circular 121 de 2016. Código De Buenas Prácticas para el despliegue de infraestructura de redes de comunicaciones. Septiembre de 2016. Consultado el 25 de octubre de 2016. Disponible en: [https://www.crc.com.co/recursos\\_user/2016/Informes/Codigo\\_Buenas\\_Practicas\\_2016.pdf](https://www.crc.com.co/recursos_user/2016/Informes/Codigo_Buenas_Practicas_2016.pdf)

prestar los servicios de telecomunicaciones que se vienen prestando hasta el día de hoy. Por lo anterior, le sugerimos revisar todo lo relacionado con despliegue de infraestructura y conceptos técnicos consolidados en el código de buenas prácticas para el despliegue de infraestructura actualizado este año por parte de la CRC, y en el cual además encontrará el sustento técnico y jurídico para proceder para regularizar la instalación de la infraestructura para servicios de telecomunicaciones, sin que ello implique una exigencia de subterranización indiscriminada de redes y servicios.

## 2. RESTRICCIÓN PROHIBICIÓN DE INSTALACIÓN EN ZONAS URBANAS Y SUBURBANAS

Actualizar el POT modificando el Parágrafo 2 del Artículo 45 del Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016, en el cual se establece lo siguiente:

*"(...) **Parágrafo Segundo:** En el caso de torres no se permitirá que estas se establezcan en áreas urbanas, centros poblados y suburbanos; más sin embargo estaciones terrestres y demás elementos auxiliares necesarios para su conexión podrán establecerse en las áreas ya mencionadas. Las áreas permitidas para la instalación de las torres serán los suelos rurales con uso agricultura semintensiva y de expansión urbana, garantizando que se encuentren a no menos de 30 metros de linderos con predio(s) vecino(s) (...)"*

Frente al parágrafo 2, del Artículo 45 donde se establece la prohibición de instalación de infraestructura para el servicio de telecomunicaciones en zonas diferentes suelos rurales con uso de agricultura semintensiva y expansión urbana, es una prohibición que restringe por completo el despliegue de infraestructura para la ampliación y mejoramiento de servicios de telecomunicaciones en el municipio de Chía, ya que son las zonas de mayor densidad de población las zonas que requieren un mejor y mayor despliegue de infraestructura, y es precisamente en estas zonas cuya densificación paulatina trae como consecuencia una mayor demanda de usuarios, usuarios que en vista de las condiciones para la instalación de infraestructura vigentes quedan excluidos de la prestación del servicio público de comunicaciones dada la inviabilidad práctica de cualquier nueva instalación de infraestructura.

Si la preocupación de la administración del municipio es la exposición a campos electromagnéticos, se recomienda que la instalación de infraestructuras para telecomunicaciones se rija por las disposiciones de la Ley 1341 de 2009 y por lo establecido en el Artículo 2.2.2.5.2.1 de la Sección 2 del Capítulo 5 del Título II de la Parte II del Libro II del Decreto 1078 de 2015 en lo referente a límites de exposición a campos electromagnéticos.

## 3. REQUISITOS ADICIONALES

Actualizar el POT modificando los Parágrafos 4 y 5 del Artículo 45 del Acuerdo 100 del 25 de julio de 2016, en los cuales se establece lo siguiente:

*"(...) **Parágrafo Cuarto:** Todos los proyectos que se desarrollen para transmisión de telecomunicaciones, deberán contar con un plan de mitigación para contrarrestar la irradiación electromagnética nociva.*

Síguenos en:



[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

**Parágrafo Quinto:** *Para la ubicación de los nuevos proyectos de telecomunicaciones se deberá contar con el concepto previo de la Dirección de Urbanismo, la Secretaría de Medio Ambiente y la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones, de la administración municipal o quien haga sus veces, en lo de su competencia. (...)*

Sea lo primero indicar que la exigencia de requisitos adicionales a los contemplados en la normatividad de carácter nacional, genera una disminución en la eficacia de las medidas nacionales, retrasando el despliegue de la infraestructura y de la óptima prestación del servicio de telecomunicaciones, por lo cual, le recomendamos acoger lo dispuesto en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015<sup>3</sup> en el cual se establecen los requisitos únicos para la instalación de estaciones de telecomunicaciones.

En virtud de los principios de coordinación y concurrencia dispuestos en el artículo 27 de la Ley Orgánica 1474 de 2011, las actuaciones administrativas que se refieran a la instalación y/o ubicación de infraestructura para servicios de telecomunicaciones deberán aplicar la normatividad general ya citada, y de cumplirse con los requisitos únicos ya relacionados en el Artículo 2.2.2.5.4.1. del Decreto 1078 de 2015, expedir las licencias urbanísticas respectivas en los casos en que la instalación requiera una obra civil, o en su defecto, expedir el acto administrativo que permita la instalación y/o ubicación de la infraestructura de telecomunicaciones que no requiera intervenciones constructivas, licencias o permisos que las diferentes entidades territoriales han denominado "Permisos de Instalación", "Permiso de Ubicación", "Licencia de viabilidad de ubicación", entre otras, acto administrativo que se encuentra soportado en las facultades que le otorgan a las entidades territoriales los artículos 3º, 8º, 36 y 38 de la Ley 388 de 1997.

De esta manera, la Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC) informa a la autoridad territorial del municipio de Chía la existencia de nuevas barreras, prohibiciones y restricciones al adecuado despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones, y le invita a llevar a cabo las obligaciones subsiguientes que dispone el inciso 4 del Artículo 193 de la Ley 1753 de 2015 en los términos allí señalados<sup>4</sup>. En este sentido, la CRC queda a la espera de su comunicación en la que identifique las acciones que ha decidido implementar para remover el obstáculo o barrera identificado y las alternativas que permitirán el despliegue efectivo de infraestructura de telecomunicaciones en Chía.

Finalmente, se reitera a su administración la gran importancia que, para el desarrollo del municipio de Chía y el bienestar de todos los usuarios de servicios de telecomunicaciones, reviste el adecuado despliegue de redes de telecomunicaciones. En este sentido, las disposiciones legales vigentes son claras en cuanto a las obligaciones aplicables, y, por lo tanto, la CRC manifiesta su entera disposición

<sup>3</sup> "Artículo 2.2.2.5.4.1. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operen infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se surtan ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información: (...)"

<sup>4</sup> "[C]omunicado el concepto, la autoridad respectiva dispondrá de un plazo máximo de treinta (30) días para informar a la CRC las acciones que ha decidido implementar en el término de seis (6) meses para remover el obstáculo o barrera identificado por la CRC, así como las alternativas que permitirán el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones en el área determinada, incluidas, entre estas, las recomendaciones contenidas en el concepto de la CRC".

Síganos en:

f/CRCcol @CRCcol YouTube CRCCol Instagram CRCCol  
www.crcm.gov.co



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301

Continuación: Segundo concepto respecto de las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en el municipio de Chía – Artículo 193, Ley 1753 de 2015 Página 7 de 7

para responder cualquier inquietud sobre los lineamientos para remoción de barreras aquí incluidos; así como para realizar el acompañamiento técnico que requiera el ente territorial.

El presente concepto fue aprobado por el Comité de Comisionados de la CRC, según consta en Acta No. 1066 del 11 de noviembre de 2016.

Cordial saludo,

**GERMÁN DARIÓ ARIAS PIMIENTA**  
Director Ejecutivo

Proyectado por: Oscar García R.

Revisado por: Claudia X. Bustamante

Aprobado por: Zoila Vargas Mesa

Copia:

Dr. Nestor Alejandro Hoyos Bazurto, Dirección de Infraestructura. Carrera 11 No. 11 – 29, Teléfono: (57) (1) 8 63 25 85, Chía.

Síguenos en:

f/CRCcol

@CRCcol

CRCCol

CRCCol

[www.crcom.gov.co](http://www.crcom.gov.co)



Calle 59A BIS No. 5-53, Edificio Link Siete Sesenta, piso 9 Bogotá, D.C.  
Código postal 110231 - Teléfono +57 (1) 319 8300  
Línea gratuita nacional 018000 919278  
Fax +57 (1) 319 8301